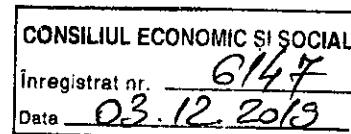
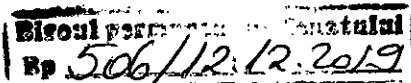
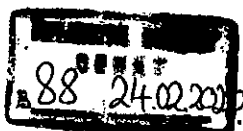


Membru fondator al Asociației Internaționale a Consiliilor Economice și Sociale și Instituțiilor Similare (AICESIS)
Membru al Uniunii Consiliilor Economice și Sociale și Instituțiilor Similare ale Statelor și Guvernelor Membre ale Francofoniei (UCESIF)

„Consiliul Economic și Social este organ consultativ al Parlamentului și al Guvernului în domeniile de specialitate stabilite prin legea sa organică de înființare, organizare și funcționare.” (Art. 141 din Constituția României revizuită)



AVIZ

referitor la propunerea legislativă privind Codul administrativ (b506/28.10.2019)

În temeiul art. 2 alin. (1) din Legea nr. 248/2013 privind organizarea și funcționarea Consiliului Economic și Social, republicată, cu modificările și completările ulterioare, și art. 11 lit. a) din Regulamentul de organizare și funcționare, Consiliul Economic și Social a fost sesizat cu privire la avizarea *propunerii legislative privind Codul administrativ (b506/28.10.2019)*.

CONSILIUL ECONOMIC ȘI SOCIAL

În temeiul art. 5 lit. a) din Legea nr. 248/2013 privind organizarea și funcționarea Consiliului Economic și Social, republicată, cu modificările și completările ulterioare, în ședința din data de 3.12.2019, avizează **NEFAVORABIL** prezentul proiect de act normativ, cu următoarea motivare:

- inițiativa legislativă, vizând instituirea unui nou cadru legal în ceea ce privește organizarea și funcționarea autorităților și instituțiilor administrației publice, nu se justifică, în contextul existenței în procedura parlamentară, la nivelul Camerei Deputaților, a proiectului de Lege pentru aprobarea Ordonanței de urgență a Guvernului nr. 57/2019 privind Codul administrativ (plx428/2019), orice modificare asupra acestuia putând fi operată la acest nivel sau ca eveniment legislativ asupra normei de baza;
- raportat la argumentul invocat în expunerea de motive legat de o posibilă declarație ca fiind neconstituțională a Ordonanței de urgență, acesta nu poate fi susținut, în eventualitatea unei astfel de situații fiind incidente dispozițiile art. 147 alin. (1) și alin. (2) din Constituția României, revizuită, potrivit cărora dispozițiile din legile și ordonanțele în vigoare, constatate ca fiind neconstituționale, își încetează efectele juridice la 45 de zile de la publicarea deciziei Curții Constituționale dacă, în acest interval, Parlamentul sau Guvernul, după caz, nu pun de

acord prevederile neconstituționale cu dispozițiile Constituției. Totodată, în cazurile de neconstituționalitate care privesc legile, înainte de promulgarea acestora, Parlamentul este obligat să reexamineze dispozițiile respective pentru punerea lor de acord cu decizia Curții Constituționale;

- în cuprinsul propunerii legislative nu se regăsește o prevedere cu privire la abrogarea Ordonanței de urgență a Guvernului nr. 57/2019. Or, potrivit prevederilor art. 62 alin(1) din Legea 24/2000- cu modificările și completările ulterioare, prevederile cuprinse într-un act normativ contrare unei reglementări de același nivel sau de nivel superior, trebuie abrogate. Prin urmare, promovarea propunerii legislative în absența acesteia fiind de natură a încălca dispozițiile art. 15 din Legea nr. 24/2000 privind normele de tehnică legislativă pentru elaborarea actelor normative, republicată, cu modificările și completările ulterioare;
- propunerea legislativă prevede alegerea președintelui Consiliului Județean din rândul consilierilor, și nu prin vot uninominal (1 tur sau două tururi);
- pensia specială pentru primari/viceprimari/președinți/vicepreședinți de consilii județene este intitulată pensie pentru limita de vârstă și reglementată la art. 210 din proiect;
- nu sunt cuprinse prevederi exprese cu privire la personalul poliției locale ca și personal de care poate beneficia de statut special;
- măsurile propuse conduc la diminuarea rolului/importanței Agenției Naționale a Funcționarilor Publică în domenii cum sunt monitorizarea și controlul concursurilor pentru ocuparea funcțiilor publice;
- lipsesc prevederi referitoare la stabilirea structurii/ a numărului maxim de posturi, a organigramei, a planului de ocupare a funcțiilor publice cu consultarea/avizul organizației sindicale reprezentative la nivel de unitate; în mod similar, ar trebui să existe o procedură de consultare cu organizația sindicală reprezentativă și în caz de reorganizare a autorităților/instituțiilor publice;
- nu este reglementată posibilitatea negocierii de acorduri colective pentru funcționarii publici la nivel de grup de unități/sector de activitate, în mod similar cu personalul contractual;
- nu sunt stipulate prevederi privitoare la prezența reprezentanților sindicatelor în comisiile de concurs sau de soluționare a contestațiilor;
- adoptarea legislației secundare, necesară aplicării proiectului de act normativ, trebuie să se facă cu consultarea organizațiilor sindicale reprezentative.

Președinte,

Iacob BACIU

